

# 2025年山东省政府专项债券（十九期）

济南市长清区

中医医院东院区建设项目



汉盛  
法律  
意见书

二〇二五年四月

本所接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所特作如下说明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

## 一、本期债券的发行要素

- （一）债券名称：2025年山东省政府专项债券（十九期）。
- （二）发行人：山东省人民政府。
- （三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。
- （四）债券期限：10年。

(五) 发行金额：本期债券中本项目发行4700.00万元。

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

(十一) 税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

## 二、项目基本情况

### （一）项目名称

济南市长清区中医医院东院区建设项目。

### （二）立项单位

本项目的立项单位为济南市长清区中医医院，统一社会信用代码：1237011349314049XP，负责人：吴红英，类型：事业单位，机构地址：济南市长清区龙泉街中段。

宗旨和业务范围：面向社会提供综合医疗、预防、保健、康复、中医药等服务，承担相关研究、教学、公共卫生服务等工作。

### （三）项目规划审批

项目的主要规划审批如下：

2024年2月7日，中共济南市长清区委政法委员会出具了《关于对<济南市长清区中医医院东院区建设项目社会稳定风险评估报告>备案的复函》（长稳评字〔2024〕第03号）；

2024年3月13日，项目取得济南市自然资源和规划局《关于长清区中医医院申请长清区中医医院东院区中医康复综合楼及相关配套建设项目规划意见的复函》（济自然规划管函（二）〔2024〕011号）；

2024年3月15日，项目取得济南市长清区行政审批服务局《关于济南市长清区中医医院东院区建设项目可行性研究报告的批复》（济长行审工程投资〔2024〕1号），项目代码：2402-370113-04-01-950633；

2024年3月16日，济南市长清区行政审批服务局核准项目招标方案意见；

2024年5月31日，项目取得济南市生态环境局长清分局《关于济南市长清区中医医院东院区建设项目环境影响报告表的批复》（济环长分报告表〔2024〕14号）；

2024年12月4日，项目取得建设工程规划许可证（建第370113202400699号）；

2024年12月5日，项目取得济南市住房和城乡建设局《关于济南市长清区中医医院东院区建设项目初步设计的批复》（济建设字〔2024〕41号）。

#### （四）项目规模与主要建设内容

项目位于济南市长清区，项目占地 26271.2 平方米，项目为新

建项目，拟新增病床位 300 张，总建筑面积为17862.35 平方米，其中：地上建筑面积 13469.81 平方米，地下建筑面积 4273.07 平方米，主要建设 1 栋 8 层中医康复综合楼(平急两用)，1 处污物暂存间，建筑面积 119.47 平方米，配套建设道路、绿化及扩建消防水池等。

### （五）项目建设期限

根据《项目实施方案》，本项目预计工期为2025年3月至2027年6月。

## 三、本期债券发行有关机构及相关文件

### （一）信用评级机构

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）将为本次发行进行信用评级。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

### （二）项目收益与融资平衡专项评价报告

容诚会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“容诚会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，容诚会计师事务所现持有北京市西城区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：

911101020854927874) 以及北京市财政局核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，容诚会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

### (三) 法律意见书

经本所律师自查，本所现持有上海市司法局核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31310000425097645G），经办律师均持有上海市司法局核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

## 四、潜在风险评估

### (一) 与项目建设相关的风险

1、项目建设必然对其周围环境产生不良影响。项目施工是否严重影响周围群众的日常生产、生活，是否对周围生态环境造成巨大破坏，是否对水环境造成污染等都是影响社会稳定的因素。

2、若项目承建单位对施工技术方案、重要施工步骤、施工组织、重要节点控制等环节的质量控制降低，可能造成项目建设施工质量事故，这将影响项目的建设质量，在公众中引起对项目建设施工质量的担心，降低对本项目建设安全性的信心，加剧公众对本项目安全的担心和抵触情绪。

3、本项目的施工建设会雇佣部分农民工。若承建单位不诚信，不履行合同承诺，拖欠农民工工资，造成农民工群体的不满，则有可能引发社会稳定风险。

4、本项目建设会对当地的交通带来一定的影响。由于施工期车辆比较集中，会对当地的交通有一定的影响，但随着施工结束而消除，影响时间有限。运行期，增加的车辆有限，对当地交通的影响

不大。

## （二）与项目收益相关的风险

### 1、收入的不确定性

收入的实现与门诊人次、出院人次等因素相关，而上述这些因素都具有一定的不确定性。

#### 风险控制措施

聘请专业的预测咨询机构，广泛搜集数据，科学选取样本，采用科学、可靠且适合于具体项目的预测模型，此外密切关注城市规划方案及落实进度，争取精准可靠的预测结果。

### 2、运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、养护、维修和安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营及运营效益。

#### 风险控制措施：

加强运营管理、养护、大修等方面的工作管理，节约成本；设计、施工和管理中采用新设备、新技术，提高项目安全运营水平。

### 3.利率波动风险

在本政府专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

## 五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的事业单位，具备项目单位主体资格。

4、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式贰份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文）

(本页无正文，为上海汉盛律师事务所关于《2025年山东省政府专项债券（十九期）济南市长清区中医医院东院区建设项目法律意见书》之签署页)

上海汉盛律师事务所(公章)

负责人：



经办律师：周庆春



经办律师：杨博韬



二〇二五年四月十五日

